

文化塑人与文化兴业紧密结合

——深圳实施“文化立市”战略的实践与探索(上)

沈轩理

编者按:2003年,深圳开始实施“文化立市”战略。实施“文化立市”战略主要是抓住两个方面,即文化塑人与文化兴业。经过几年的建设与发展,深圳文化塑人与文化兴业齐头并进,建立起比较完备的公共文化服务体系,文化产业也迎来跨越式发展。深圳的实践和探索经验证明:文化是一个城市、一个地区乃至一个国家凝聚人心、提振信心、促进社会和谐发展的不可替代的利器。

建立文化参与服务体系,保障公民参与文化活动的权利。

深圳通过建立文化参与服务体系,促进公民参与公共文化服务体系建设,目前建成和在建的市级公益性文化设施有32个,总投资约52亿元,总建筑面积约81.9万平方米;全市共有群艺馆和文化馆(站)362个,公共图书馆(室)597个,文化广场197个,博物馆20个,广播电视台覆盖率达100%。

一是确保服务设施网络的建立健全。基本形成了遍及市、区、街道的较为完善的公共文化服务设施体系,目前建成和在建的市级公益性文化设施有32个,总投资约52亿元,总建筑面积约81.9万平方米;全市共有群艺馆和文化馆(站)362个,公共图书馆(室)597个,文化广场197个,博物馆20个,广播电视台覆盖率达100%。

二是确保服务和产品的有效供给。通过建立以“文博会”为平台的文化产品展示交易服务体系,以精品创作为目标的文化理论服务体系,以文化和服务相结合的文化人才服务体系,以提高市民文化素养为目标的文化服务体系,以文化保护为重点的知识产权服务体系,以正确引导文化发展方向为核心的政策资金保障体系,形成比较完善的公共文化产品和服务供应链。

三是确保服务的优质便民。将文化设施遍布街道社区,增强可进入性,同时降低文化服务门槛,在全国率先将市博物馆、关山月美术馆、深圳美术馆、深圳画院、市群艺馆、深圳图书馆、市少儿图书馆等文化场馆全部永久性免费向社会开放,极大增强了公共文化服务的便利性。

四是确保两个重点服务——

外来务工和基层群众。针对深圳人口结构和移民城市特点,实施外来务工文化工程,举办外来青工艺术节,开展一系列面向外来务工的文化服务活动,让文化成果惠及外来建设者;每年市、区、街道举办的各种文化活动90%以上放在社区进行,初步建立了社区公共文化服务体系。

建立文化模式,为社会青年展示才艺提供平台,培养了一批全国知名歌手和从飞等优秀青年典范;扶持发展打工文学,创办打工文化园地,创造了打工文化这种新的文化样式;发挥“藏艺于民”的资源优势和市民文化创造的主体作用,加强文化馆(站)创作组、群众业余文化艺术社团、民间文艺创作群体三支队伍的建设。

建立市民文化创作激励机制,营造出有利于出精品、出人才、出效益的环境。将鼓励文化创新纳入国家创新型城市建设之中,设立“产业发展与创新人才奖”,奖励取得突出贡献的创新型人才;实施政府采购,市宣传文化事业发展专项基金每年拿出上千万元资金,资助、奖励、购买深圳本土的文化原创作品;设立“宣传文

化精品奖”,促进文化精品的生产。近几年深圳的宣传文化项目共获得国际奖462项,国家奖1364项,省市级奖2054项。

大力发展创意文化产业,促进市民的文化创造力向文化生产力转化。以打造设计之都和动漫基地为平台,把文化创意元素转换成创意经济,把潜在的生产力变成现实的生产力;建立一系列发展平台,包括举办“创意十二月”、公益广告创意设计大赛等活动,将创意和设计引入市民日常生活,集中展示群众的文化创新能力。

建立文化保护服务体系,保障公民文化成果受保护的权利。

深圳通过建立文化保护服务体系,使市民的文化创造成果得到有效保护:一是着手制定保护公民文化成果的政策法规。制定

了《深圳市知识产权战略纲要(2006—2010年)》,明确规定保护文化创新成果的相关内容;加快文化成果立法保护进程,着手制定《深圳经济特区文物保护管理条例》,启动《深圳市公益文化事业捐赠管理办法》、《深圳市知识产权发展与保护条例》立法,开展设计类版权保护立法、印刷管理条例的若干规定等法规的调研起草工作。二是加强公共文化成果维权机制建设。在全国率先探索建立文化行政综合执法体制,实现对文化产品和服务的统一管理;建立“司法保护、行政执法、行业自律”三结合的知识产权保护体系,强化和完善文化行政执法与刑事司法相结合的管理机制。三是在全国率先开展其他相关探索。第一个在国内通过行业自律方式,签署《保护音乐作品著作权合作协议》,妥善解决音乐著作权相关法律问题;成立了全国零售业首个“正版正货承诺”联盟,制定了全国零售业第一个保护知识产权的工作制度;在国内外大型展会史上第一个组织“高交会”参展商自愿签署保护知识产权的纲领性文件——《深圳公约》等。



深圳建立文化共享服务体系,惠及基层市民,图为宝安区的原点艺术酒吧。(本报资料图片)

文化产业集群在现代产业发展中的意义

艾群

众所周知,经济全球化和区域经济一体化,是世界两大经济发展趋势。全球化条件下的市场竞争,已经不再简单地表现为企企之间或各个集团公司之间的竞争,而是表现为区域间经济和社会整体环境下的产业竞争,表现为区域间企业群总体态势的竞争,乃至区域间经济社会综合实力的竞争。

所谓区域经济一体化,是指在一定区域范围内,为提升整体经济竞争力、实现经济效益的最大化而建立的一种区域间经济社会发展的协调机制。它能够有效消除一定区域内因地区分割而产生的诸如区域壁垒、市场封锁、力量分散以及资源浪费等一系列不利因素,达到资源配置更加合理、地区优势更能充分发挥、要素更能自由流动的效果,是现代国际社会竞争条件下,区域内不同地区和企业,对降低发展成本和代价、形成规模经济的共同诉求。

二

文化产业集群,是指文化产业在一定区域内,产业相关链条聚集,形成了一定的产业密集度,产生出一定的产业互联、共生以及辐射能力,它是构成一定区域内的文化产品生产、服务企业的集合概念。

建立文化产业群或集群,并不与区域经济一体化内容完全相同,它寻求的只是解决区域内的某一个具体产业在发展过程中的一体化问题,是文化产业在区域经济一体化趋势下的催化剂。它特指文化产业的一个具体行业,在一定区域内的不同地区,如果出现一批自然的企业群,我们如何通过一体化方式加强规划和协调,使之形成区域整体优势,减少不同地区间产业发展互相产生的摩擦和掣肘,让效益发挥到最大。

我国文化产业发展的时间虽然不长,但在经济实现跨越式发展的形势下,文化产业发展速度很快。文化产业在快速发展的过

程中,也逐渐暴露出许多与经济发展中相类似的问题。其中十分突出的就是,因行政体制原因造成地区间产业发展各自为战、缺乏协调。它导致的直接后果是雷同化严重,盲目发展、不良竞争和由此造成的重复建设、资源浪费现象比比皆是。可以说,它已经成为我国文化产业发展的一大障碍,如果不引起我们的足够重视,努力探寻破解它的办法,我们的文化产业必然会因此付出不必要的代价。而区域经济一体化,正和我们解决文化产业发展的需要,在本质上具有一致之处。换句话说,区域经济一体化的发展趋势,应该在文化产业中得到重视,并在产业发展途径的探索中得到体现。

三

在我国现行体制下,在一个单一行政区划内形成的文化产业集群,产业的一体化并不存在太多困难,因为跨企业的协调并不难解决。但由两个以上行政区划形成的区域文化产业集群,产业一体化就存在着天然的障碍。这中间最主要的原因,是现行的经济社会发展成绩考量最终是落在行政区上,这种体制,导致了行政区利益的根深蒂固,而政府作为责任主体,必然会以本地化利益考虑为优先原则,地区的协调因此很难成为自觉。形象地说,文化产业在区域间的竞争,往往在实际中变成了政府与政府或部门与部门之间的竞争。这个问题在文化产业发展中之初尚不明晰,一旦进入大发展大繁荣阶段,随着投入增加、步伐加快,问题就会较为严重。这已在动漫产业、大型文化景区建设和文化会展业等方面表现得十分突出。

因此,用建立文化产业集群的方式,解决区域文化产业的统筹和协调问题,就不失为新形势下探索文化产业发展途径的有益尝试。而广东正在酝酿和诞生的文化产业集群,就是以企业和行业组织为主体建立的一种产业协调机制,政府部门只在背后支持,这就更能体现出,广东文化企业在区域经济一体化时代背景下,对谋求资源整合、共生共赢、做大做强区域文化产业,已经产生了一种自觉意识。由于它是以企业

和行业组织为主体,自觉进行的跨企业和跨地区联系的产业组织,因而显得颇为难能可贵。

三

尽管文化产业集群寻求的产业一体化和区域经济一体化在解决问题的内容上有所不同,后者涵盖了更多和更大方面的内容,但产业集群这种模式本身,对推动区域文化产业走一体化、规模化的道路,至少具备了以下三个方面的积极作用。

第一,集群的建立,会使区域内不同地区文化产业组织之间的信息沟通得到加强,从而使以前跨地区之间产业发展问题基本无人问津导致的“鸡犬之声相闻,老死不相往来”状况,有了改善的前提。区域内处于不同地区的文化企业,也就有了在产业发展重要战略问题上谋求认识和步伐上一致的基础。这个基础,无疑为克服因各自为战、盲目上项目的不良竞争,从而造成区域内文化产业开发过度、市场风险无形增大、资源浪费现象突出等问题,创造了解决的机制性条件。

由于集群能站在产业整体的高度反映企业的愿望和诉求,因而也有利于政府更加全面、准确地掌握产业发展状况和存在的问题,找到更加准确的产业切入点,从而减少政府在规划指导和政策扶持上可能产生的失误。区域文化产业企业孵化器、公共平台的建设,也会在节省资源、兼顾公平的原则下,服务范围和服务效率得到进一步提高。

第二,产业层次低、企业规模小、空间布局散,是现阶段我国文化产业普遍存在的问题。一个产业发达的象征,往往就是手中拥

有著名的品牌企业和富可敌国的跨国公司,其中原因固然十分复杂,但最重要的原因是,一体化实行起来的阻力很大。试想,在什么项目时兴、什么产品和服务有市场,大家就一哄而起、一哄而上的产业背景下,我们很多有发展潜力的小企业,实际上是处在无章法的小企业的汪洋大海包围之中,要自保尚且不易,想成长为人,又谈何容易。而文化产业集群的建立,由于能使区域内文化产业的骨干、龙头企业,更好地发挥其领军作用,

因而十分有利于大企业的脱颖而出。而大企业和中小型企业

在集群的整合下,互补性无疑也会得到增强。这就等于为中小企业的进步和市场竞争力的提升,创造了条件。

集群的建立,是在区域内的文化企业

之间,

形成一个局部的、特殊的“气候岛”。它的作用就像一定的生态环境下,各种生物链互相之间产生的生长促进作用一样。

第三,

有利于打

区域规

模文化产

业牌,

使文化产

业在对外竞

争上形

成区域优

势。这对处

在单一或分

散条件下的

竞争对手来

说,无疑是

更加有利的

条件。在经济全球

化和区域经济

一体化的背

景下,集群能

更好地发挥

其领军作

用,因而十分

有利于大企

业的脱颖

而出。

而大企业

和中小企

业在集群的

整合下,互补

性无疑也

会得到增

强。这就等

于中小企

业的进步

和市场竞争

力的提升,创

造了条件。

集群的建

立,是在区域

内的文化企

业之间,

形成一个局

部的、特殊

的“气候岛”。

它的作用就

像一定的生

态环境

下,各种生物

链互相之

间产生的生

长促进作用

一样。

第三,

有利于打

区域规

模文化产

业牌,

使文化产

业在对外竞

争上形

成区域优

势。这对处

在单一或分

散条件下的

竞争对手来

说,无疑是

更加有利的

条件。在经济全球

化和区域经济

一体化的背

景下,集群能

更好地发挥

其领军作

用,因而十分

有利于大企

业的脱颖

而出。

而大企业

和中小企

业在集群的

整合下,互补

性无疑也

会得到增

强。这就等

于中小企

业的进步

和市场竞争

力的提升,创

造了条件。

集群的建

立,是在区域

内的文化企

业之间,

形成一个局

部的、特殊

的“气候岛”。