

服务政府法制建设 拓展公共服务职能

——国家图书馆全面提升立法决策服务水平



国家图书馆一期外景。

6月10日,国务院法制办在国家图书馆专门召开了“政府立法咨询服务座谈会”,会议充分肯定了国家图书馆的政府立法咨询服务,希望逐步建立起国务院各部委政策法规制定部门与国家图书馆在信息咨询服务方面的协作机制,充分发挥国家图书馆的信息资源优势,服务政府法制工作,促进政府法制信息建设。

6月11日,“国家图书馆国情咨询顾问委员会”“国家图书馆国情咨询专家委员会”正式成立,标志着具有60多年立法决策服务历史的国家图书馆将借助各行业顾问和专家团队的智慧、能力,整合国图现有专业队伍,更客观准确地把握国家大政方针政策和法律法规制定过程中的重点、热点,再次全面提升立法决策服务的水平。

图书馆的立法决策服务已成为多国政府决策的一个重要程序

文化部党组成员、中纪委驻部纪检组组长李洪峰在“政府立法咨询服务座谈会”上指出,国家图书馆在我国的图书馆系统和文献信息资源保障体系中处于中心地位,在保存民族优秀传统文化、传承文明、传播文化、服务社会等方面发挥了重要的作用。长期以来,国家图书馆经过不断的努力和探索,各项工作特别是立法决策服务工作取得显著成效,得到了中央领导同志和国务院各部委的肯定。面对国家法制化建设和政府决策科学化进程中所带来的挑战,国家图书馆要不拓展立法决策服务的深度和广度,全面提升服务水平,并带动全国具有服务能力的图书馆做好为本地政府立法与决策服务的工作。

国家图书馆馆长周和平在座谈会上发言时说,政府决策的科学化、民主化要求国家图书馆提供较高质量的信息服务工作。中国的法律体系建设是以中国国情为出发点和落脚点的,政府的立法过程需要深入了解有关领域的发展现状,总结中国五千年文明史积淀下来的丰富政治文明和法律文明成果。同时,作为一个开放的大国,中国的立法需要研究和借鉴国外的经验,与国际接轨,这就要求国家图书馆以丰富的馆藏文献资源和专业化的信息分析队伍参与立法过程,为政府立法提供古今中外的详实参考资料与论证材料,以及高质量的专题咨询服务,从而为立法工作者的科学判断与决策提供文献信息基础。

近百年来,世界各国在政治事务,尤其是法制建设过程中,借助图书馆的立法决策服务已成为一个发展趋势,许多国家建立起了以图书馆丰富的信息资源为基础,由图书馆专业信息服务专家为主导的立法决策服务机制。一些发达国家的图书馆在为政府立法决策服务方面已经做了大量有益的探索,图书馆的立法决策服务已经成为一些国家政府决策的一个重要程序,在国家的立法决策中发挥着重要作用。

国图已初步具备了为我国政府部门提供立法决策服务的条件与能力

国家图书馆已经初步具备了为我国政府部门立法决策提供服务的条件与能力。



6月11日,国图国情咨询专家委员会成立,国图馆长周和平(左一)为专家颁发聘书。

国图立法决策服务水平将全面提升

据介绍,为进一步加强国家立法决策服务工作,国家图书馆将加大力度,下大功夫,全面提升国家图书馆的立法决策服务水平。

首先,根据立法决策的要求,加强文献信息资源建设。文献信息资源是国家图书馆开展立法决策服务工作的基础。国图将按照国家立法决策的要求,加强立法决策服务相关文献的收集与整理工作,努力使国家图书馆成为立法决策的文献法定查阅场所,提供政府公开信息近40万件。这些都为国家立法决策服务提供了资源保障。

二是具有一定的获取和分析文献信息的能力。国家图书馆在长期的理论研究和实践探索中积累了一套成熟的文献信息获取、管理和分析方法,全面了解各种信息资源,熟练掌握检索语言和检索工具,能够全面搜集来自于馆藏、互联网、非正式出版物等各个渠道的信息,并且具有对检索结果进行判断、分析、评价和综合的能力,善于运用科学的方法从海量信息中挖掘出最有价值的信息。

三是一支为国家立法决策服务的专业队伍正在形成。截至去年底,国家图书馆拥有硕士及以上学历人员401人,占人员总数的30%,具有高级职称的咨询馆员208人,人员专业背景覆盖文学、历史、哲学、政治、经济、法律、计算机、化学、生物等各个学科领域。

四是具有较为广泛的国内外图书馆界业务协作关系。国家图书馆作为国内外具有重要影响的大馆,已与全国558家文献信息提供单位建立了馆际互借关系,与117个国家和地区的557家机构开展了文献交换合作。借助国内外图书馆交流合作平台,国家图书馆可以与全国图书馆乃至世界主要图书馆间实现文献信息资源共享,共同开展专题文献研究。

自新中国成立以来,国家图书馆就开始为国家的立法决策提供咨询服务。近年来,国图根据各部门和相关机构的要求,开展了一系列立法决策服务工作,其中包括为党和国家领导人提供信息服务;为“两会”提供咨询服务;为全国人大常委会及各专门委员会提供信息服务;为国家重大决策提供信息服务;在中央和国务院部委建立分馆;建立“中南海网站”和“国家图书馆立法决策服务平台”;举办部级领导干部历史文化讲座,等等。

国家图书馆开展立法决策服务已有60多年历史,多次承担并圆满完成了党和国家领导人、中央国家机关和全国人大、政协委托的立法决策服务任务。为展示服务工作中的方方面面,近日,“国家图书馆立法决策服务成就展”在国图展出,展览从60多年来上万件咨询档案中选取了具有代表性的咨询案例,其中大量案例是第一次与世人见面,吸引了国内众多读者前来观看。

一号借书证

国家图书馆第一号借书证颁给了谁?这次成就展给出了答案:毛泽东主席。

原来,毛泽东一生酷爱读书,1949年起就经常让秘书到国图的前身北京图书馆借书。1958年,北京图书馆换发新的借书证,毛泽东特意委托身边的工作人员申请办理。最终,他领取了北京图书馆编号为1的借书证。

之后,毛泽东也多次就历史事实、文章典故向国图提出咨询。1964年12月,毛泽东读《五代史》时,想起早年读过的一首

多地获取国外文献信息,补充馆藏文献,为国家立法决策的国外文献信息需求提供支持;三是要结合国家立法决策需求,加大数字资源整合力度,建设中华人民共和国法律法规、中国问题研究、世界各国国情、世界各国议会、民国文献等一批专题数据库;四是要进一步挖掘和整理馆藏历史文献图书,使其服务于国家的立法与决策。

其次,了解和掌握需求,主动为国家立法决策提供文献信息服务。以国内外重点问题、热点问题的跟踪分析为基础,定期编制《国图参考》、《信息专报》和《媒体监测》;在每年出版的约25万种新书中,筛选出具有重要参考价值的图书,编制《新书推荐》,为立法决策部门提供高质量的信息来源;根据各部委提出的专题性文献信息要求,提供有针对性的、个性化的参考服务。

第三,在既往工作成绩的基础上,加大为全国人大、全国政协立法决策工作服务的力度。为全国人大立法工作和全国政协参政议政工作提供服务是国家图书馆服务工作的核心内容。根据全国人大年度立法计划,为全国人大常委会和专门委员会在立法准备、立法审议、法律修订等工作中提出的法律专题咨询提供服务;扩大“两会”服务影响,深化为“两会”代表参政议政服务,针对全国“两会”大会主题,整理相关文献信息,为“两会”代表参政议政提供支持保障;继续推送《人大媒体监测》、《人大专委会专报》、《人大立法跟踪》等多种形式的文献信息服务,为人大立法工作提供全方位信息保障;与全国人大信息中心合作,通过国家图书馆立法决策服务平台与全国人大网的链接,深化为全国人大

代表全年的远程服务;建设国家图书馆政协全国委员会服务平台,为全国政协常委会会议、政协委员议政建言提供文献参考服务。第四,与各部委政务网合作,加快建立计算机网络服务平台。第五,进一步加强与各国图书馆的合作,拓展立法决策服务的国际视野。建立与国际图书馆界的广泛协作,将有助于及时了解国外相关信息。要与世界各主要国家的国家图书馆、议会图书馆等建立合作,跟踪国外重要中国问题研究机构及其研究成果,为国家立法决策国际战略思维的建立提供帮助;跟踪国际热点区域与热点问题,为立法决策部门提供有关参考信息。第六,建立立法决策服务网络。国图希望通过积极的努力与中央国务院各部委共同建立起立法决策服务的工作网络。与各部委政策法规司建立有效的信息沟通和日常联系机制,以便及时掌握各部委在法律法规制定和大政方针决策中的信息需求,快速做出反应。第七,建立全国公共图书馆立法决策服务平台。随着政府政务公开和国家立法决策科学化、民主化进程的加快,全国许多省级公共图书馆都在陆续开展面向当地政府的立法决策服务。要建立面向全国公共图书馆的立法决策服务平台,加强与各省馆之间的立法决策服务信息沟通,从而便于掌握地方情况;在全国图书馆间开展咨询合作、业务研究和经验推广,规范立法决策服务工作,从而在整体上提高图书馆对各级政府的立法决策服务水平。



国图为“两会”服务始于1998年,开创了图书馆为“两会”服务之先河。

6月11日,“国家图书馆国情咨询顾问委员会”和“国家图书馆国情咨询专家委员会”正式成立并分别召开了第一次会议,聘请了34位顾问、19位专家,蔡武部长作为顾问之一代表文化部发来贺信。

文化部部长蔡武致国家图书馆国情咨询顾问委员会的贺信

各位顾问:

值此国家图书馆国情咨询顾问委员会第一次会议召开之际,请允许我代表文化部党组以及我个人,向委员会的成立和参加会议的全体顾问表示最衷心的祝贺!向长期以来给予国家图书馆热情关注和积极支持的各位顾问表示衷心的感谢!同时,对于我自己能够成为国家图书馆国情咨询顾问的一员,深表荣幸!

图书馆始建于1909年9月9日,至今已有一百多年的历史。为中央和国家领导机关立法与决策提供信息支持与保障是国家图书馆的重要任务。自新中国成立以来,国家图书馆多次承担并圆满完成党和国家领导人、中央国家机关等单位委托的文献信息咨询任务,初步具备了为国家提供立法决策服务的条件与能力,在国家法制建设和政策制定中,发挥着日益重要的作用。

伴随着中国经济、社会的快速发展和中国国际地位的不断提升,迫切需要在立法决策过程中,深入总结历史,广泛借鉴国际先进经验,增强立法决策的科学性和民主性,这就对国家的立法决策工作提出了新的要

求,也对国家图书馆立法决策服务工作提出了新的挑战。今天成立的“国家图书馆国情咨询顾问委员会”,是国家图书馆为履行其立法决策服务职能推出的又一新的举措,意义重大。各位顾问长期在党政军领导机关工作,具有较高政策理论素养,在长期的工作实践中,形成了国际化、知识化和专业化的视野,具有从国家的高度思考工作的能力,能够更客观准确地把握国家大政方针政策的重点、热点问题,以及不断发展变化的国情、世情。我相信,各位顾问的工作,将对进一步深化国家图书馆立法决策服务职能,拓展服务领域,提高服务水平,为推进国家立法决策的科学化、民主化进程,发挥重要的参谋作用。

国家立法决策的科学化和专业化是社会发展的必然。希望国家图书馆以国情咨询顾问委员会的成立为新的起点,不断总结经验,切实发挥国情咨询顾问的参谋作用,利用优势,开拓思路,加快发展,进一步加强咨询队伍建设,共同为国家的发展和社会主义文化事业建设作出新的贡献。



国图设立部委分馆是国图提供立法决策的新的服务模式。

60年立法决策服务中的难忘故事

诗《三垂冈》,但记不清作者的名字,于是在当月29日写信给秘书田家英:“请你一查,告我为盼!”为了便于核对,他还亲笔写了这首诗。田家英请工作人员到北京图书馆参考组查找,最终由参考咨询专家张秀民代为找到出处。

板门店谈判资料

1975年下半年,板门店军事停战委员会本部地区和非军事区形势紧张。10月24日,朝鲜抗议美、韩粗暴践踏停战协定,在军事分界线地区的地面、海上、空中进行对朝鲜北方的军事挑衅活动以及再次把新式核武器运进朝鲜的行径。朝鲜同时准备同美、韩就变更板门店共同警卫区秩序举行谈判。这一情况引起了我国的重视。1976年2月27日,中央办公厅紧急委托北京图书馆查找“抗美援朝板门店谈判资料”,为本次谈判做准备。北京图书馆迅速提供了抗美援朝板门店谈判资料的背景资料和相关文件,为中央把握政策立场提供了资料保障。

中美解冻资产谈判

1979年中美关系史上有一个重要的事件,就是中美解冻资产谈判。会谈当日,财政部紧急来电,需要在下午4点邓小平同志会见美国财政部部长卢门撒尔前,提供1950年中美双方各自冻结另一方财产的法令及相关问题的规定等。北图的参考咨询专家仅用了一个半小时,便将当时我国各地军管会发布的命令、沿用国民党政府的《外侨在华财产转让与继承的规定》等文件,和美国相关法令一并提供,最终为中美两国解冻资产协议的签订提供了重要的历史依据。

“最好的礼物”

2005年5月,台湾亲民党主席宋楚瑜访问中国大陆。中共中央总书记、国家主席胡锦涛在北京瀛台宴请宋楚瑜一行,并赠送礼物。宋楚瑜当场激动地称这是“最好的礼物”。这次展览也现场展出了这份“最好的礼物”:原来是一套《湘潭昭山宋氏石潭房七修族谱》。这套家谱由国家图书馆根据馆藏原

本,按照1:1比例重新印制。宋楚瑜籍湖南湘潭,谱中载有宋楚瑜父亲宋扬晖的名字。故土寻根,难怪他如此高兴。“礼物”的故事还发生在2001年,李岚清同志访问法国时也曾将礼品书的制作任务交给国图。国图编纂了《赵氏孤儿》一书,书中辑录伏尔泰所著的《赵氏孤儿》法文本及中文译本,还包括此书的各种早期版本,打动了当时的法国总统、“中国通”希拉克。

“我身后有个国家图书馆”

2003年12月,国务院总理温家宝应邀展开对欧美四国的正式访问。温总理在美国哈佛大学演讲前一天曾致电国家图书馆,希望国图提供有关“和而不同”的出处及相关典故等资料以备演讲之用。接到任务后,国图立即组织力量开展咨询,在最短的时间里提交了报告,使温总理圆满地完成了演讲。其间,温总理所提到的“和而不同”引起了外媒很大的兴趣,温总理不断提到这个中国古代思想家提出的哲学观点,引经据典、旁征博引,以此说明世界的多元与



1954年国图编制了《我国著名大桥建筑资料目录》,为武汉长江大桥的筹备和建设贡献了一份力量。和谐,并指明中美在台湾问题和中美贸易关系等重大问题上的态度与方针。当记者评价温家宝学识渊博时,他微笑着答道:“因为我身后有个国家图书馆。”



《湘潭昭山宋氏石潭房七修族谱》。