

# 他们为世界美好付出着怎样的代价

## ——写在第二个“世界人道主义日”到来之际

月出

8月19日是联合国设立的世界人道主义日。当天,联合国在其纽约总部举行了纪念仪式,缅怀那些为人道主义事业献出生命的人,同时也向工作在救援第一线的人道主义工作者表达敬意。联合国秘书长潘基文为此发表了书面和录像致辞,他说:“援助人员是我们派去帮助身处困境者的特使,他们代表人性中最美好的一面。但是他们的工作是危险的。他们经常勇敢地踏入地球上最危险的一些地方。他们经常付出沉重的代价,遭到骚扰、恐吓、绑架甚至谋杀。”的确,世界上有无数受苦受难的人需要人道援助,而人道主义工作者在过去的数十年时间里,处境却变得越来越糟糕,正如潘基文所说的那样,在尽全力实施救援工作的同时,也要确保人道主义工作者的安全。

### 遇害人数为10年前的4倍

在世界人道主义工作者中,有来自联合国等国际组织的官员,有非政府组织等机构的工作人员,但更多的是来自普通民众的志愿者。在战争地区的难民营里,在海啸的重灾区、在地震过后的瓦砾堆旁,人们都能看到他们奋不顾身的身影。他们总是在最紧急的时刻出现,给那些最脆弱的、最需要帮助的群体带来希望。这其中,也不乏中国人的身影。中国在根据受灾国实际需

要及时提供物质援助的同时,还派出救援人员在极其恶劣的环境下协助当地政府开展医疗救助等工作;中国维和军人活跃在世界多个冲突地区,自1990年中国第一次参加联合国主导的维和行动以来,中国已派出1.4万多人次参与联合国维和行动。

然而,在人道主义工作者为人们带去希望时,他们自身的安全却往往得不到应有的保障。就在今年的“世界人道主义日”来临前不久的8月8日,几名人道主义工作者在阿富汗被塔利班武装分子枪杀,其中包括华裔女医生吴凯伦。据报道,之前,吴凯伦在伦敦某大型私人机构担任医疗主管。她放弃6位数的高薪,前往阿富汗提供医疗援助服务。在阿富汗,吴凯伦的主要工作是救治孕妇,常常要去偏远山村工作。在发表的最后一篇博文里,吴凯伦写道:“我相信提供医疗服务是极为重要的,为帮助那些最需要帮助的人而付出的努力是值得的。”据吴凯伦等遇害的人道主义工作者所供职的非政府组织“国际援助救济会”介绍,从1966年开始,该组织就在阿富汗开展医疗、工程、教育等援助项目,每年有数十万阿富汗人受益。

一份联合国的调查报告显示,自2001年“9·11”恐怖袭击事件发生以来,人道主义工作者为目标的袭击事件层出不穷。2009年,全世界发生139起针对人



8月19日,在美国纽约联合国总部,联合国秘书长潘基文向在2003年联合国巴格达办事处爆炸事件中殉职的联合国工作人员敬献花圈并致哀。

道主义工作者的侵害事件,共有278名人道主义工作者遭到绑架和袭击,其中102人死亡。这一数字几乎是10年前的4倍。

### 安全困境引起世界关注

人道主义工作者遭遇的安全困境引起了世界范围内有识之士的关注,呼吁各国确保维护人道主义工作者安全的呼声一直不断。事实上,“世界人道主义日”的设立正是为了纪念一起人道主义工作者遇难事件。2003年8月19日,联合国驻伊拉克办事处在地巴格达运河饭店遭到炸弹袭击,时任联合国人权事务高级专员、联合国秘书长派驻伊拉克特

别代表德梅洛在爆炸中身亡,在这一事件中殉职的还有德梅洛的21位同事。为了让悲剧不再重演,也为了让全世界关注人道主义工作者的贡献和困境,2008年12月,联合国大会通过决议设立“世界人道主义日”,日期就定在德梅洛殉职的这一天。

去年8月19日是首个世界人道主义日,联合国为此举办了一系列纪念活动。被称为“世界人道主义首都”的联合国欧洲总部所在地日内瓦,当日也举行了隆重的纪念活动。这些纪念活动在各地巴格达运河饭店遭到炸弹袭击,旨在提高人们对人道主义援助工作的认识,强调当今人道主义行动的需求和面临

的挑战,并向因公殉职和受伤的人道主义工作者致以敬意。

在人道主义工作者安全不断遭受威胁的情况下,开展世界人道主义救援活动的难度越来越大。一些相关组织纷纷表示,要重新评估安全形势后再做安排,以降低工作者遭遇危险的可能。一位从事人道主义工作的志愿者说,近几年来,其隶属的组织已经减少了很多在阿富汗等地区开展的项目。不少人因此担心,不断恶化的安全形势会使志愿者的招募工作遇到困难。

中国红十字会的工作人员小李告诉笔者,他和很多同事都没有听说过“世界人道主义日”。他表示:“可能因为这个纪念日设立时间不长,因此世界各国对它的认同度并不高吧。”事实上,要改变世界人道主义工作者令人担忧的安全处境,设立纪念日当然并非治本之法。在今年的“世界人道主义日”来临之际,有日本媒体发表评论称:“虽然‘世界人道主义日’的设立初衷是希望减少悲剧的发生,但事实证明,过去一年里,悲剧在不断重演。目前,保障人道主义工作者安全的有效机制还没有形成。”如何才能有效地保障人道主义工作者的安全?有人主张应该直接和武装分子进行谈判,保证他们不做伤害人之举。但是在一些资深的非政府组织负责人看来,保持中立才是对自己最好的保护。

### 世说新语

前不久,“中国丹霞”被列入《世界遗产名录》。中遗成功本是件好事,不想却因为门票价格的问题被推到了舆论的风口浪尖:丹霞山有关管理部门表示不排除涨价的可能性,结果导致质疑声音群起,在一定程度上影响了景区的形象。涨,还是不涨?涨多少?这些确实是值得探讨的问题。

人们关心门票价格是正常的,因为中遗成功后的门票价格飞涨的事例确实比比皆是。对大部分参观者来说,涨价增加了参观成本,自然不是好事。但各地涨价都有自己的理由,虽然听者未必信服,说者却也言之凿凿。综合考量各景区给出的理由,主要集中在两个方面。首先是中遗的资金投入需要收回。中遗过程中所消耗的人力、物力都不是小数目,如丹霞山为了中遗,对当地进行了环境整治、完善基础设施,投入资金达1.2亿元,而这些资金主要都是通过贷款得来的,自然得想办法回收。与此类似,黄山、九寨沟等拥有世遗称号的景区,门票都在200元左右,相比之下,丹霞山的门票还有很大的上升空间。其次是景区的日常维护费用得保证。中遗成功意味着丹霞山得到了世界

支持,因此,成本最终还是落在景区头上,成为导致门票价格上涨的因素之一。

从市场规律的角度看,这些理由无不道理。但是,很多人还是会质疑世遗管理单位,因为保护也并非只有门票涨价这一条路。另外,根据法律规定,涨价必须举行听证会,但“逢听必涨”的现象也让人不禁对听证会的效力产生了质疑。

其实,在这方面,我们可以参考和借鉴一下国外的一些做法:世界上许多著名景点,如日本的富士山、加拿大的尼亚加拉大瀑布等一直以来都免费向公众开放。在美国,世界文化遗产景区有收费的也有免费的,收费的大部分价格便宜,门票涨价也主要是出于物价上涨等因素。同时,涨价需通过国家部门批准,幅度通常不大。在埃及,景区门票对于不同人群采用不同的价格,本国游客所支付的门票钱大概只有外国游客的1/10甚至1/20……这些办法大大缓和了门票价格对游客利益的影响,同时也向人们传递出了一个理念,即不管什么时候,价格都必须在合理范围内,通过公共财产为自身牟利的行为可不是所谓的“国际惯例”。

## 说说世遗涨价的那些事儿

王京中

当联合国教科文组织将一个地方的自然或文化遗产列入世遗名单时,意味着这一遗产在人类发展史中所具有的地位的肯定。然而,如果因为经济原因而使获得世遗称号的景区与老百姓拉开距离,那就成了一种本末倒置的短视行为,失却了其最重要的价值。

8月18日,为庆祝墨西哥独立200周年,墨西哥城举行了第一届“天才儿童”艺术节,200多名墨西哥城儿童经过层层选拔,参加本次活动,通过不同形式的表演展示墨西哥的历史、文化。图为墨西哥儿童在墨西哥城表演展现当地风土人情的舞台剧。

(新华社发)

### 动态扫描

### 缅甸文化艺术团将来华演出

本报讯 为庆祝中缅建交60周年,缅甸文化艺术团将于8月24日至9月2日期间来华,在北京、天津、昆明三地进行演出。

缅甸文化艺术团于1952年由缅甸文化部组建成立,致力于保护和发扬缅甸传统舞蹈、戏剧和音乐。该团团员大部分毕业于仰光文化大学、曼德勒文化大学或仰光音乐舞蹈学校、曼德勒音乐舞蹈学校,迄今为止,他们已在世界各地进行了许多不同风格的演出,表演经验十分丰富。

在本次演出中,缅甸文化艺术团精心选取了很多精彩节目。优美抒情的孔雀舞,展现

了孔雀的婀娜多姿;珠联璧合的双人舞,寓意对爱情的承诺;在当地流传已久的木偶戏,表现了艺术家们熟练的操纵技巧;传统的新年舞,洋溢着节日的气氛。此外,缅甸是亚洲鼓文化较发达的地区之一,鼓乐器非常多,这次,艺术团还将专门表演民间经典的鼓舞。

此次缅甸文化艺术团来华演出活动由中国文化部主办,中国对外文化集团公司、天津市对外文化交流公司、云南省文化厅共同承办,必将为增进中国与缅甸的相互了解、巩固和发展两国人民之间的友好情谊做出贡献。(吕军秋)

### 韩国传统歌舞在京上演

本报讯 (实习记者陈珊) 8月17日,为庆祝中韩建交18周年,由中国人民对外友好协会、驻华韩国文化院主办,韩国韩文化艺术院承办的“韩国歌舞之融合”传统艺术表演在北京世纪剧院上演。中国人民对外友好协会会长陈昊苏,驻华韩国文化院院长金翼谦等观看了演出。

当晚,《序曲》、《扇舞》、《女人心》、《巫婆舞》、《风物农乐》、《五鼓舞和三鼓舞》等11支歌舞与乐器表演节目轮番上台,展现了浓郁的韩国民族

文化风情和韩国艺术家的激情。其中,《女人心》以韩国非物质文化遗产李梅芳流“仁儿朴里”为基础创作,通过优美的舞姿表现出韩国女性的风采;歌舞《风物农乐》以小锣、长鼓、唢呐等多种乐器演奏,头戴飘带帽子的舞者技艺高超,其间穿插的街舞动作更给观众以耳目一新之感,成为整场演出的高潮。

本次参加演出的艺术团包括韩国韩文化艺术院、国乐管弦乐团和汉阳大学BJ舞蹈团。韩国文化体育观光部为演出做了后援。

### 欧洲十国风情“相约多瑙河”

本报讯 (记者叶飞) 值中欧建交35周年之际,全球首部全景式展现多瑙河沿岸国家历史文化和现代生活的大型电视系列片《相约多瑙河》于近日推出。

《相约多瑙河》全片80集,每集25分钟,以多瑙河的流向为线索,分为“文明足迹”、“历史变迁”、“名人故事”、“音乐回响”、“名城名镇”、“经济传奇”、“物产美食”、“社会剪影”、“中国情缘”、“华人足迹”十大系列。全片拍摄历时3年多,摄制组的足迹遍及德国、奥地利、匈牙利、斯洛伐克、克罗地亚、塞尔维亚、保加利亚、

罗马尼亚、摩尔多瓦和乌克兰10个国家。

据悉,该片及其英文版已在多家电视台陆续播出。同时,大型主题交响音乐会《相约多瑙河》及“中国与多瑙河欧洲十国文化高峰论坛”等系列主题活动也将在北京举行。之后,《相约多瑙河》还将在欧洲和北美多国展播。

《相约多瑙河》由广东省对外文化交流协会、南方广播电视传媒集团、广东电视台、广东电台等单位联合策划制作,得到了中国外交部、文化部及多瑙河沿岸十国驻华大使馆的支持。



### 被收养后又遭抛弃 短期内难成美国公民

## 在美海地孤儿陷入生存困境

本报实习记者 李鹤琳 编译

最近,美国《纽约时报》报道了这样一件事:一名在海地地震中失去双亲的8岁女孩原本被一位美国心理学家申请收养并带回纽约的家中,但没过多久,女孩就被送到了纽约皇后区的一个青少年关怀中心。这位心理学家表示,自己无力抚养女孩,最终决定放弃对她的监护权。此事引发了媒体和公众对于海地孤儿的再次关注。

### 海地孤儿院被收养一空

地震发生前,海地已有约38万名孤儿。海地地震造成20万人丧生,300万人成为难民,超过百万的儿童沦为孤儿,收养需求随之增大。地震发生后,许多国家的家庭伸出援手,申请收养这些孤儿。当时,作为对众多希望收养孤儿的美国家庭的回应,美国政府立即放宽了签证限制,为孤儿收养提供便利。美国的人道主义监护项目降低了跨国收养的门槛——只要能够通过电子邮件、信件或者照片证明孤儿与愿意收养的美国家庭取得了联系,就可以在未完成收养程序的情况下,让孤儿以难民身份先进入美国。

在这样的情况下,海地孤儿院迎来了“收养潮”,大大小小的孤儿院不管是否受到地震冲击,几乎都被收养一空。距离海地首都太子港90公里的“希望儿童”孤儿院原本未受地震影响,也不具备处理收养事宜的资格,但孤儿院里的50个孤儿中有39个都被人道主义监护计划批准收养了。还有一些儿童在没有合法文件证明他们是孤儿的情况下,仍被列入收养名单上。地震后半年以来,共有1150名海地儿童通过特别人道主义监护签证进入美国,这比过去3年来美国家庭收养的人数总和还要多得多。就这样,一个小型的短期疏散行动迅速发展为美国自越战以来最大的儿童援助计划。

### “收养潮”之后是收养乱局

如今,当时匆忙实施的援助行动暴露出诸多问题,“先进美国,后办手续”的政策造成了一系列的收养乱局:由于收养手续没有完成,监护关系得不到法律保障,很多被收养的孤儿面临可能被遣送回海地的困境。此外,部分孤儿被送进了不具备收养资格的家庭或已被撤销了收养申请

的家庭,这些孤儿的现状也令人担忧。

据调查,至少有12名海地孤儿在没有确定收养家庭的情况下就被带到了美国,而后一直待在宾夕法尼亚州青少年关怀中心,等待国际红十字会的工作人员为他们找寻好的归宿。此外,还有数量不明的孤儿正住在美国各地的看护中心,原本表示希望收养他们的美国家庭因为各种原因撤回了收养申请。虽然美国政府声称这种情况只是个案,但据美国收养代理机构的负责人表示,他们了解到的此类弃养事件至少有20起,其中就包括被心理学家抛弃的8岁海地女孩。

同时,那些已被好心的美国夫妇带到家中悉心照料的海地孤儿,前途一样令人担忧,因为他们将面临在长达两年的时间里都是“黑户”的窘境。这些以难民身份进入美国的孤儿一直在等待成为美国公民,而收养他们的美国家庭则遭到了法律问题的困扰——由于很多海地孤儿的个人资料非常少,无法证明自己的身份,法院也就相应地无法完成完整的收养程序,致使收养手续一直被拖延。根据美国

相关法律规定,被收养的外国儿童在他们进入美国之时便自动成为美国公民,享有同美国公民一样的权利。但由于许多海地孤儿是在没有完成收养手续的情况下以难民身份先行进入美国的,他们必须在美国居住满两年后才能申请成为美国公民,在此之前,其公民权利得不到有效保障的。纽约的戴比夫妇在地震发生后两周内就到海地收养了两名4岁的海地孤儿,他们提出了这样的问题:“如果在这期间,我们发生了意外,还没成为美国公民的孩子该怎么办?”

### 当局称不会遣送孤儿回国

事实上,海地地震发生后,美国马上高调宣布收养海地孤儿的做法在该国内外引起了很多争议。美国儿童保护机构的工作人员玛丽莲·霍夫斯泰德认为,把受灾的孩子从他们熟悉的环境中匆忙带走,会加重他们的心灵创伤。联合国儿童基金会的一位发言人也指出,在地震刚刚发生之后就与父母失散的孩子送到海地孤儿院机构和收养家庭是个错误,因为他们本来还有希望和生还的家人团聚,这可能会给他们

造成永生的遗憾。面对这些抨击,美国人道主义监护项目的参与者之一惠特尼·瑞茨表示:“这个计划确实进展得太快了,以往需要数年严谨工作才能完成的项目,我们花几天时间就制定出来,难免会有一些问题。但我们所有的努力只有一个目的,就是让孩子们早日脱离危险和苦难。”

针对被收养海地孤儿所面临的困境,美国各级政府正在出台新的法律法规,寻找解决方案。美国国会参议员克里斯滕·吉里布兰德等提出了《2010援助海地法案》,这个法案旨在加快收养进程,使被收养的海地孤儿能在一年之内获得美国公民身份,拥有完备的身份资料,获得相应的公民权利,同时得到足够的关怀。吉里布兰德说,这些举措将让收养孤儿的美国家庭放心,他们的孩子在完成各项收养手续之前仍能待在美国。“这些孩子现在就是美国家庭中的一员,离成为真正的美国公民也不远了。”美国公民及移民服务局则要求进入美国的海地儿童在被允许申请成为美国公民之前一直待在美国,并保证他们不会被送回海地。