

两岸四地看珠海横琴：

“比特区更特殊”的文化产业试验田

今年两会的政府工作报告中，“横琴开发”被再次写入报告。接着在随后几天的讨论现场，“横琴”成为粤港澳各代表团高频率曝光的热词。依靠国家战略和广东省委、省政府的给力支持，珠海横琴已然成为各路英豪抢滩的旺地，正积蓄着强大发展后劲。

□□ 本报记者 李珩

2009年8月，国务院正式批准实施《横琴总体发展规划》。珠海横琴开发从“谋而后动”上升为国家发展战略。

2011年7月，国务院对珠海横琴开发有关政策作出批复，“同意珠海横琴实行比经济特区更加特殊的优惠政策”，其中包括“建立特殊的通关管理制度”“实施特殊税收金融政策”“实行特殊的产业政策”“赋予特殊的审批管理权限”。

目前，央企中的中交股份、中国铁建、中冶科工、中国海油等，香港的丽新集团、世茂集团、文化传信、集美集团等已纷纷进驻横琴新区。横琴市政基础设施、长隆国际海洋度假区、十字门中央商务区等总投资超过800亿元的15个项目也正积极推进。

“横琴与澳门打造旅游共同市场”

“希望持一次有效签注，可以多次往返横琴、澳门。”这是澳门全国政协委员陈明金在全国两会上提出的新想法。陈明金表示，澳门地域狭小，难以独自承载世界旅游休闲中心内涵和功能，须加强区域合作。如果通过横琴配合发展高端休闲旅游，则能吸引更多海内外游客来澳。

在今年《关于内地居民赴澳期间多次出入横琴澳门》的提案中，陈明金指出，澳门拥有丰富独特的旅游资源，随处可见中西文化和谐共融的胜景，但相对于建设世界旅游休闲中心的标准和要求，还有很大的距离，欠缺休闲旅游的元素。

而与澳门一河之隔的横琴新区是国务院批准的第三个国家级新区。总投资超过200亿元的长隆国际海洋度假区，有可能成为规模最大、内容最丰富、最具特色的世界级大型综合性主题旅游度假区，首期将于今年营业，预计每年将吸引3000万游客。陈明金说，横琴与澳门打造旅游共同市场，延伸了旅游线路，丰富了旅游资源，将会吸引更多的游客到两地度假，是澳门通过区域合作打造世界旅游休闲中心的首选对象和必由之路。

陈明金表示，现行的内地居民赴澳出入境政策较赴港严格，公安机关出入境管理部门为内地居民仅签发3个月有效或1年有效的赴澳一次签注。内地居民赴澳旅游后，若产生到近在眼前的横琴游玩后再回澳门的想法，往往碍于赴澳一次签注限制而止步。

他建议，国家可适当调整现行的边防查验政策：持一次有效签注的内地居民赴澳期间，可在规定的时限内多次出入横琴、澳门，往返两

地不视为出入境，真正做到“一线放开”。同时，为更好地评估、推行此项政策，减少风险，可限定出入境口岸，内地游客须从莲花口岸（澳方）进入横琴，从横琴口岸返回澳门。

此外，为吸引更多外籍游客来澳，建议借鉴外国人免签入境海南岛的做法，让在澳门游玩的外国人免签入境横琴岛。这将对澳门打造世界旅游休闲中心、推行经济适度多元发展和维持长期的繁荣稳定，起到有效的促进作用。

“建议可开辟两岸四地演艺基地”

全国政协委员，香港丽新集团主席、香港电影商会会长林建岳谈到横琴岛发展时说：“广东省珠海市的横琴岛地理位置很有优势——首先说天时，广东省的天气一年四季可以拍电影电视；地利方面，其正处在内地与港澳之间，处于一国两制的结合部，非常方便交流；人和，那就是明星很喜欢到南方来度假，假如影视基地建在广东，他们工作、休闲两不误，会很开心地答应邀约。更重要的是作为粤港澳经济合作的重要区域，横琴岛将享受比特区更‘特’的政策，迎来大的发展，并将为两岸四地培养更好的急需人才。我建议在广东横琴岛上

开辟两岸四地演艺基地，促进两岸四地的文化交流。比如建电影基地、建演艺学校。另外，横琴岛目前正在建设澳门大学横琴校区，初期可为两岸四地演艺学校的教学工作提供方便。”

在位于十字门中央商务区对岸的横琴新区展示厅里，一个巨幅的液晶屏循环播放着横琴新区建成之后的三维模拟图，那是一个比对岸的澳门要大得多的崭新城市。“横琴所有的基础设施几乎都是按照最高标准建设的。”横琴新区党委书记刘佳此前曾向媒体表示，这么一个宝岛，不好好建设就糟蹋了。在很多横琴新区的官员们看来，只有适度超前、高标准的基础设施建设，才配得上“国家级新区”这项桂冠。

今年8月，中国铁建在横琴成立了港航局集团，中航通飞也将其总部及研发部门设在横琴的十字门中央商务区，中国动漫集团在去年12月宣布，计划在横琴新区开发500亩土地，建设包括大剧院、3D影院在内的动漫娱乐产业园。此外，神华集团、三一重工亦有意在横琴成立研发或销售部门。

“拥有比特区还要特殊的政策”

在3月5日的两会广东团开放



第一个粤港澳紧密合作示范区——横琴

日上，全国人大代表、珠海市委书记李嘉带来了横琴开发的好消息，横琴开发在政策创新上取得重大的进展。国务院正式批准横琴新区实行“比特区还要特殊”的政策，创造了开发度最高、体制宽松度最大、创新空间最广的政策环境，广东省政府出台了加快横琴开发的若干意见，珠海出台了横琴新区条例；基础设施建设取得重大进展。投资135亿元的首期基础设施到今年底基本上可以建成，300亿元的追加投资也将到位，基础设施建设走在前面；产业项目也取得重大进展。澳门大学新校区年底可以建成，海洋公园首期年底可以向公众开放，多个投资近千亿元的项目正在推进。

“今年是大见成效年，年底时，欢迎大家到横琴来参观和指导。”李嘉向人大代表和记者们发出邀请。

总部设在广州的长隆集团，已经获取了横琴岛南部的富祥湾、横琴山、海豚湾三处共计5平方公里土地的使用权，未来，这里将建成长隆国际海洋度假区，成为横琴发展休闲旅游度假的重点区域，其中将包括一家拥有1888个房间的全中国最大酒店以及一座海洋馆等。

横琴还计划在位于珠海市东部城区、西部城区和横琴新区及澳门岛的中心——十字门人工岛上，打造一个珠江口西岸的中央商务区，目前这块占地近一平方公里的土地，由珠海市国资委下辖的华发集团负责开发。

在当地政府的项目推介书上，未来这里建成的会议中心、五星级酒店、写字楼都被冠以“国际”二字，以对外强化在澳门之外的另一国际都会即将建成的预期。

专家视点

横琴开发：应以原创文化为特色

□□ 程惕洁

目前，中国已是外来文化的巨大消费市场。如果离开政策保护，单靠市场竞争，中国原创文化产品往往敌不过舶来品，打入外国市场则更加困难，这个基本情况大概没人否认，原因何在？说中国文化劣质？没有人才？没有生产和出口文化产品的能力？恐怕都说不上。体制僵化和意识形态障碍，才应该是主要原因。因此，要想弘扬中华优秀传统文化，把文化产业做大做强，在国内市场保持优势和主导地位，在世界市场占有相应地位与份额，就应突破现有的体制障碍和思维束缚，寻找新的生存发展空间。

如何能让中国的文化产业从传统思维和体制禁锢的双重局限中走出来？结合澳门所处的特殊地位（一国两制的政治环境，濒临沿海的地理位置），一个新的思维框架正在逐渐形成：即在与澳门咫尺之隔的珠海横琴

岛，开办国家级的文化产业试验区。

横琴岛面积80多平方公里，相当于澳门现有面积的两到三倍。新建的文化产业区，应该在中央监督协调下，由粤珠澳三方共管。其产业规划，既要符合国家文化产业发展战略，也要符合珠三角产业升级换代的实际需要，更要符合澳门产业多元化和提高生活素质的迫切要求。横琴有望成为中国文化产品走向世界的平台、原创文艺和知识产权的大本营，将为国家和地方政府提供巨额税收及外汇，为中国文化产业走向世界而培养大批高端人才，同时也将为澳门居民和来自世界各地的非博彩游客打造舒适、美丽、环保、安乐的休闲居住区、观光游览区、疗养度假区、会展博览区。虽然这一地区面积不大，但在文化产业开发、精神文明建设、小区制度创新等中国软实力的积累和突破上，其影响力或将辐射全中国，影响全世界。

在WTO框架之下，全球经济一体化日趋紧密，任何试图以政治手

段阻挡外来文化投资的办法都愚不可及，也难以奏效。唯一能有效抵消文化输入的办法是发展壮大自己的文化产业输出，也就是融合共存、公平竞争，让消费者自己决定取舍。这就迫使中国人必须克服种种困难，努力创作、生产并输出自己优秀的文化产品。

然而，由于澳门的面积局限，旧区改建困难，博彩产业单一，城市缺乏规划等原因，难有创造发展大型文化产业的空间。相反，近在眼前、咫尺之隔的横琴岛，目前仍处于待开发状态。近几年当中，尽管众说纷纭，提出不少方案，但都没有落实。我们认为，目前迫切需要在中央主持协调下，“谋一谋”横琴岛的有效开发与合理利用问题。

外资要大举投资澳门和珠海横琴的文化产业，已是大势所趋，势不可挡。以笔者看来，放手让他们进来发展非赌博类文化产业，不但是必然的，也是根本挡不住的。与其

被动，不如主动，顺势而为，研究规划好一个以中华文化为主导的产业特区，放手让外资和内资进入，让他们相互依托、相互竞争、相互学习。外国人肯定要发展他们熟悉的文化产业，而且主要瞄准中国市场，但也会聘用大批中国员工，利用外资企业的创意、思路、市场网络、营销策略等，培养中国文化人才，创作中华文化产品，从而把优秀的中华文化产品推向世界市场。

但是这个中央直属的文化产业区，可以不需要像当年开发深圳珠海那样，动员各省市来投入资金，澳门和海外资金十分充裕，中国内地民营企业的资金也正在寻找好的投资项目。在笔者看来，真正需要的是，中央给法律、给政策、给宽松环境。

综上所述，在发展横琴岛之前应做好谋划，首先文化产业区应立法界定地理范围和行政地位。我们建议，横琴从珠海脱离，把目前的莲

花口岸后移到横琴大桥，横琴和澳门之间自由通行。但横琴并不归澳门管辖，应单建立新的管理体制。其次，文化产业区应规划。建议除明令禁止赌博、娼妓、毒品、污染、加工、物流业等产业外，其他任何文化产业都可以做，任何文化产品都应鼓励海外留学生来此创业，更鼓励面向海外市场的文化产业，包括新闻、电视、电台、出版、电影、动漫、软件、游戏、会展、医疗、养老、教育等文化产业，既出文化产品，也培养文化人才。对国际获奖作品，还要给予税收减免等优惠。第三，由内地和澳门联手，设立几个重要的扶植基金（所谓“种子钱”），尽快启动若干有带动效应的大型文化产业项目，例如“无公害食品观光农业基地”“节能环保国际住宅博览园”“儒家敬老退休乐园”“动画游乐

园和制作基地”“海洋博物馆及水上运动乐园”“澳门大学艺术学院和医学院”“东亚特色影视城及音像制作基地”等。

横琴岛的开发优势在于紧靠澳门，便于吸引外来人才和资金，劣势是面积不大，劳动成本相对较高。因此仅仅适合自主创新型的知识产业，即以知识产权交易为中心的文化产业。产业规划文化含量高，技术层次高，无污染，高回报，不但提升横琴岛的经济档次，更将把横琴建设成一个美轮美奂的现代化国际公园城市。

正如上文所言，由于横琴瞄准自主创新型知识产权，其研发成果应转化为其他更多加工型企业的商标品牌，因此，横琴开发必将释放出巨大的产业辐射效应，从而带动珠海腹地、珠三角、整个粤西、甚至中西部地区的新兴制造业和服务业的快速成长。

（作者系澳门大学社会人文学院院长副教授）



横琴岛与澳门水路相连